

**JUAN CARLOS MILLAN GOMEZ**

**DERECHO  
CONTRAVENCIONAL  
EN  
COLOMBIA**

*CONTRAVENCIONES  
ORDINARIAS, ESPECIALES Y ADMINISTRATIVAS  
PROCEDIMIENTO JUDICIAL Y POLICIVO*

SEGUNDA EDICION



## INDICE GENERAL

### PRIMERA PARTE *EL REGIMEN CONTRAVENCIONAL EN GENERAL*

#### CAPITULO I

##### *UBICACION DEL REGIMEN CONTRAVENCIONAL EN COLOMBIA*

I- LA DIFERENCIACION ENTRE DELITOS Y CONTRAVENCIONES .....	9
II- LA EVOLUCION DEL REGIMEN CONTRAVENCIONAL EN COLOMBIA .....	10
A- Decreto 1335 de 1970 .....	11
B- Decreto 522 de 1971 .....	15
C- Ley 23 de 1991 y Decreto 800 de 1991 .....	20
D- Ley 228 de 1995 .....	23

#### CAPITULO II

##### *CLASIFICACION DE LAS CONTRAVENCIONES*

A- Contravenciones ordinarias o nacionales de policía .....	25
B- Contravenciones especiales .....	25
1- Contravenciones especiales de policía .....	25
2- Contravenciones especiales de las leyes 30 de 1986, 23 de 1991 y 228 de 1995 .....	26
C- Contravenciones administrativas .....	27

#### CAPITULO III

##### *DISTINTOS PROCEDIMIENTOS CONTRAVENCIONALES EN LA LEGISLACION COLOMBIANA*

A- El régimen contravencional ordinario de policía .....	29
B- El régimen contravencional especial de policía .....	29
C- El régimen contravencional especial judicial .....	29
D- El régimen contravencional administrativo .....	30

**SEGUNDA PARTE**  
**EL REGIMEN DE LAS CONTRAVENCIONES**  
**ESPECIALES**

**SECCION PRIMERA**  
**CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE NATURALEZA**  
**JUDICIAL**

**CAPITULO I**

**CONTRAVENCIONES ESPECIALES EN LA LEY 23 DE 1991**

I- ANTECEDENTES .....	33
II- CONDUCTAS PUNIBLES QUE PASARON A SER CONTRAVENCIONES ESPECIALES Y JUSTIFICACION DEL CAMBIO .....	35
III- PARTE ESPECIAL DE LAS CONTRAVENCIONES DE LA LEY 23 DE 1991 .....	40
A- Ejercicio arbitrario de las propias razones .....	40
B- Violación de habitación ajena .....	42
C- Permanencia ilícita en habitación ajena .....	43
D- Violación de habitación ajena por empleado oficial .....	45
E- Violación y permanencia ilícita en lugar de trabajo .....	47
F- Contravenciones contra el sentimiento religioso .....	48
1- Violación de libertad de cultos .....	49
2- Impedimento y perturbación de ceremonia religiosa .....	50
3- Daño o agravios a personas o cosas destinadas a cultos .....	51
G- Lesiones personales dolosas .....	53
1- Consideraciones previas .....	53
2- Conducta y elementos normativos .....	54
3- Incapacidad .....	55
a- Incapacidad para laborar .....	55
b- Incapacidad por enfermedad .....	55
4- Deformidad y perturbación .....	56
a- Deformidad .....	56
b- Perturbación funcional .....	56
b.1 Órgano .....	56
b.2 Miembro .....	57
c- Perturbación psíquica .....	57
d- Pérdida anatómica o funcional de órgano o miembro .....	58

5- Lesiones más comunes en las contravenciones especiales .....	58
a- Según su forma .....	60
1- Herida abierta .....	60
2- Herida cerrada .....	60
b- Según el elemento que las produce .....	60
1- Físicas .....	61
2- Químicas .....	61
3- Biológicas .....	61
4- Naturales .....	61
5- Materiales .....	61
c- Según su resultado .....	62
1- Heridas cortantes .....	63
2- Heridas punzantes .....	63
3- Heridas cortopunzantes .....	63
4- Heridas laceradas .....	63
5- Heridas con arma de fuego .....	63
6- Heridas por explosiones .....	64
7- Heridas escoriaciones o abrasiones .....	64
8- Heridas avulsivas .....	64
9- Heridas contusas .....	64
10- Herida hematoma .....	64
11- Herida hemorragia .....	64
12- Herida edema .....	65
13- Herida por ulceración .....	65
14- Herida por quemadura .....	65
15- Herida por fracturas .....	70
16- Herida esguince .....	70
17- Herida luxación .....	70
H- Lesiones preterintencionales .....	80
I- Lesiones personales culposas .....	81
1- La tentativa en las lesiones personales .....	82
2- Elementos de la lesión personal .....	83
3- No proceden los agravantes en las contravenciones de lesiones personales .....	83
J- Contravenciones contra el patrimonio económico .....	84

1- Determinación .....	84
2- Hurto simple .....	85
3- Hurto de uso .....	86
a- Conducta y elementos normativos .....	86
b- Circunstancia para el hurto de uso .....	89
c- La restitución con daño sobre la cosa .....	90
d- Dónde debe hacerse la devolución .....	91
e- Aplicación de los calificantes y agravantes al hurto de uso .....	91
f- Cuantía como factor determinante de competencia .....	92
4- Hurto entre condueños .....	93
a- Conducta y elementos normativos .....	93
b- Consideraciones .....	94
c- Diferencia entre hurto entre condueños delictivo y contravencional .....	97
d- Determinación contravencional .....	97
1) Cosa común .....	97
2) Cosa común indivisible .....	98
3) Cosa común divisible .....	98
4) Excediéndose de su cuota parte .....	98
e- Sujetos activos y pasivos del hurto entre condueños .....	99
1) Socios .....	100
2) Copropietarios .....	103
3) Comunero .....	103
4) Heredero .....	104
a- Autonomía de la voluntad .....	105
b- Fundamentos de la familia .....	105
c- Fundamentos de orden político .....	106
5- Estafa .....	107
a- Conducta y elementos normativos .....	107
b- Elementos calificantes de la estafa .....	108
1) Inducir .....	108
2) Error .....	108
3) Artificio .....	108
4) Engaño .....	108
c- Estafa y tentativa .....	109

1) Concepto .....	109
2) Ideación .....	110
3) Preparación .....	110
4) Ejecución .....	110
5) Consumación .....	111
6) Los artificios engaños sin la concreción patrimonial generan punidad .....	112
d- Estafa patrimonial y estafa procesal .....	114
e- Cuantía de estafa por rifas y juegos de azar .....	115
6- Fraude mediante cheque .....	119
a- Conducta y elementos normativos .....	119
b- Emisión y transferencia .....	120
1) Emisión .....	120
2) Transferencia .....	120
c- Fondos insuficientes y orden injustificada de no pago .....	120
1) Fondos insuficientes .....	120
2) Orden injustificada de no pago .....	121
d- Concurso con otros hechos punibles .....	121
e- Término para presentar la querrela por emisión o transferencia ilegal de cheques .....	122
f- Cheque postdatado o en garantía .....	123
g- Cuantía .....	123
7- Abuso de confianza .....	124
a- Conducta determinante del abuso de confianza y elementos normativos .....	124
b- Uso indebido de la cosa .....	125
8- Aprovechamiento de error ajeno o caso fortuito .....	126
a- Conductas y elementos normativos .....	126
b- Aprovechamiento por caso fortuito .....	127
9- Sustracción de bien propio .....	127
10- Daño en bien ajeno .....	128

## CAPITULO II

### *CONTRAVENCIONES ESPECIALES EN LA LEY 30 DE 1986 (ESTUPEFACIENTES)*

I- UBICACION LEGISLATIVA .....	131
--------------------------------	-----

II- RESEÑA HISTORICA DE LA LEGISLACION COLOMBIANA EN MATERIA DE ESTUPEFACIENTES . . . .	132
1- Ley 11 de 1920 . . . . .	133
2- Ley 118 de 1928 . . . . .	133
3- Decreto 1377 de 1930 . . . . .	133
4- Ley 18 de 1933 . . . . .	133
5- Ley 95 de 1936 . . . . .	133
6- Ley 45 de 1946 . . . . .	133
7- Decreto 14 de 1955 . . . . .	133
8- Decreto 1699 de 1964 . . . . .	134
9- Ley 16 de 1968 . . . . .	134
10- Decreto 119 de 1970 . . . . .	134
11- Decreto 522 de 1971 . . . . .	134
12- Ley 522 de 1971 . . . . .	134
13- Decreto 855 de 1973 . . . . .	135
14- Ley 30 de 1986 . . . . .	135
III- SIGNIFICADO DE TERMINOS DEL ESTATUTO NACIONAL DE ESTUPEFACIENTES . . . . .	136
IV- CLASIFICACION DE LAS DROGAS . . . . .	138
V- CLASIFICACION DE LOS ESTUPEFACIENTES . . . . .	139
A- Origen natural . . . . .	139
B- Semielaborados . . . . .	140
C- Los sintéticos . . . . .	140
VI- CLASIFICACION DE LOS ALUCINOGENOS . . . . .	140
VII- PRINCIPALES ESTUPEFACIENTES Y LAS CONSECUENCIAS DE SU CONSUMO . . . . .	140
A- Marihuana . . . . .	140
B- Cocaína . . . . .	141
C- Basuco . . . . .	142
D- Los opiáceos . . . . .	144
E- Morfina . . . . .	145
F- Heroína . . . . .	146
G- Estupefacientes sintéticos como "L.S.D. 25" . . . . .	147
VIII- PARTE ESPECIAL DE LAS CONTRAVENCIONES . . . . .	150
1- Porte de dosis personal . . . . .	150
2- Omisión de campañas a través de medios de comunicación . . . . .	157

- 3- Omisión de campañas informativas de servicios clínicos a nivel educativo .....163
- 4- Omisión de leyendas en bebidas alcohólicas y cigarrillos .....166
- 5- Omisión de información en productos farmacéuticos .....172
- 6- Iniciación al consumo de drogas .....175
- 7- Existencia no autorizada de drogas o medicamentos que producen dependencia .....178
- 8- Oposición o falta de colaboración a la inspección y vigilancia estatal .....181
- 9- Fabricación, importación y venta de jeringas .....183
- 10- Suministro ilegal de droga a deportista .....187
- 11- Aeronaves y pistas de aterrizaje .....191
- IX- PAGO DE MULTAS Y PROCESOS DE JURISDICCION COACTIVA .....193

**CAPITULO III**

*EL REGIMEN CONTRAVENCIONAL ESPECIAL EN LA LEY 228 DE 1995*

- I- INTRODUCCION .....197
- II- PARTE GENERAL .....203
  - A- Principios rectores .....203
    - 1- Debido proceso .....203
    - 2- Presunción de inocencia .....203
    - 3- Reconocimiento de la dignidad humana .....204
    - 4- Reconocimiento de la libertad .....204
    - 5- Habeas corpus .....204
    - 6- Imperio de la ley .....205
    - 7- Contradicción .....205
    - 8- Publicidad .....205
    - 9- Favorabilidad .....205
    - 10- Antecedentes penales y contravencionales .....206
    - 11- Restablecimiento del derecho .....206
    - 12- Cosa juzgada .....206
    - 13- Doble instancia .....206
    - 14- Reformatio in pejus .....207
    - 15- Oralidad .....207
    - 16- Otros aspectos .....207

1- Inexistencia de diligencia .....	207
2- Consultorios jurídicos .....	209
3- Judicatura .....	213
4- Subrogados penales .....	216
a- Suspensión de la ejecución de la sentencia .....	219
b- Suspensión de la pena .....	220
c- Libertad condicional .....	220
d- Diferencia entre las formas de libertad después de la condena .....	220
5- Destinación de bienes .....	221
<b>III- PARTE ESPECIAL .....</b>	<b>224</b>
<b>A- Posesión injustificada de instrumentos para         atentar contra la propiedad .....</b>	<b>224</b>
<b>B- Porte de sustancia .....</b>	<b>225</b>
1- Determinación de la contravención .....	225
2- Sustancias .....	226
a- La escopolamina .....	226
1) Su aspecto genérico .....	226
2) Burundanga y escopolamina .....	226
3) Consecuencias de la escopolamina .....	227
3- Sustancias semejantes .....	227
a- Estupefacientes .....	228
b- Alucinógenos .....	229
c- Alcaloides .....	229
d- Clasificación de las drogas .....	230
4- Estructura del tipo contravencional .....	231
<b>C- Ofrecimiento o enajenación de bienes de         procedencia no justificada .....</b>	<b>237</b>
<b>D- Contravención contra el patrimonio económico .....</b>	<b>239</b>
1- Competencia y cuantía .....	239
2- Hurto simple .....	240
a- Determinación de la contravención .....	240
b- Circunstancias .....	241
1) Apoderamiento .....	241
2) Cosa mueble .....	241
3) Ajenidad de la cosa .....	241

4) Provecho .....	241
3- Calificantes y agravantes del hurto .....	242
4- Diferencia entre hurto calificado y hurto agravado .....	243
5- Hurto calificado contravencional .....	243
a- Violencia sobre personas o cosas .....	244
1) Violencia psíquica .....	244
2) Violencia física .....	244
b- Indefensión o inferioridad .....	245
1) Inferioridad .....	245
2) Indefensión .....	245
c- Penetración, permanencia arbitraria, engañosa o clandestina en lugar habitado .....	246
1) Penetración .....	246
2) Penetración arbitraria .....	246
3) Penetración engañosa .....	246
4) Permanencia arbitraria .....	246
5) Penetración clandestina .....	247
d- Escalamiento, llave sustraída falsa, ganzúa .....	247
1) Escalamiento .....	247
2) Llave sustraída .....	247
3) Llave falsa .....	247
4) Ganzúa .....	247
5) Violando o superando seguridades electrónicas .....	247
6) Inexequibilidad del hurto calificado contravencional .....	248
6- Hurto agravado .....	249
a- Calamidad, infortunio, peligro común .....	250
1) La calamidad .....	250
2) Infortunio .....	250
3) Peligro común .....	250
b- Aprovechando la confianza .....	251
c- Concurso con inimputable .....	251
d- Persona disfrazada, aduciendo calidad supuesta, simulando autoridad, invocando falsa orden .....	252
1) Persona disfrazada .....	252
2) Aduciendo calidad supuesta .....	253

3) Invocando falsa orden .....	253
e- Sobre equipaje de viajeros, en el viaje, hoteles, terminales de transportes .....	254
1) Equipaje de viajero .....	254
2) Transcurso del viaje, terminal de transportes, hoteles .....	254
f- Sobre vehículo automotor, unidad montada sobre ruedas, sus partes, objetos que se lleven en ellos .....	254
1) Vehículo automotor .....	254
2) Unidad montada sobre ruedas .....	255
3) Partes importantes de vehículos .....	255
4) Objetos que se lleven en el automotor .....	255
g- Objetos expuestos a la confianza pública por necesidad, costumbre o destinación .....	255
1) Confianza pública por necesidad .....	255
2) Costumbre .....	256
3) Destinación .....	256
4) Objetos muebles e inmuebles expuestos a la confianza pública .....	256
h- Sobre cerca del predio rural, sementera, productos separados del suelo, maquinaria de trabajo del campo, cabezas de ganado .....	257
1) Cerca de predio rural .....	257
2) Sementera .....	257
3) Productos separados del suelo .....	257
4) Cabezas de ganado mayor o menor .....	257
i- Noche, lugar despoblado o solitario .....	258
1) La noche .....	258
2) Lugar despoblado .....	259
3) Lugar solitario .....	259
j- Destreza, arrebatamiento, concurso de personas .....	260
1) Destrezas .....	260
2) Arrebatamiento .....	260
3) Concurso de personas .....	260
k- Sobre armas de seguridad y defensa nacional .....	260
E- Contravenciones por lesiones personales culposas .....	261

1- Determinación de la contravención .....	261
2- Elementos normativos de las lesiones culposas .....	262
3- Valor del pago de la multa .....	263
4- Conducta culposa .....	264
a- Culpa sin previsión .....	264
b- Culpa con previsión .....	264
5- Negligencia, imprudencia, impericia e inobservancia de normas .....	265
a- Negligencia .....	265
b- Imprudencia .....	265
c- Impericia .....	265
d- Inobservancia de normas .....	265
6- El daño ocasionado por la culpa .....	266
a- Incapacidad para laborar .....	266
b- Enfermedad .....	266
7- Pena por contravención de lesiones personales culposas .....	267
a- Multa .....	267
b- Amortización mediante trabajo .....	268
8- Lesiones personales culposas agravantes .....	268
a- Influjos de embriaguez, droga o sustancia dependiente .....	268
b- Abandono del sitio de los hechos sin justa causa .....	269
F- Ofrecimiento, venta o compra de instrumento apto para interceptar la comunicación privada entre personas .....	270
G- Conversión de arresto en multa para algunas contravenciones: oblación .....	275
1- Permisibilidad .....	275
2- Hechos contravencionales que se les aplica la multa ...	276
a- Respecto de la ley 23 de 1991 .....	277
b- Respecto de la ley 30 de 1986 .....	277
3- Contravenciones que se les aplica la oblación: Código Nacional de Policía (Decr. 522 de 1971) .....	280
a- Contravenciones especiales que afectan la seguridad y tranquilidad pública .....	268

- b- De las contravenciones especiales que afectan la salubridad pública .....281
- c- De las contravenciones especiales que afectan la integridad personal .....281

#### **CAPITULO IV**

#### *EL PROCEDIMIENTO DE LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE CARACTER JUDICIAL*

I- COMPETENCIA .....	283
A- Intervención de jurisdicción de familia .....	286
1- Amonestación al menor y a las personas de quien dependa .....	287
2- Imposición de regla de conducta .....	287
3- Libertad asistida .....	287
4- Ubicación institucional .....	287
B- Procedimiento contravencional por el defensor de familia .....	287
II- PROCEDIMIENTO CONTRAVENCIONAL .....	290
III- QUERRELLA U OFICIOSIDAD .....	291
A- Procedencia .....	291
B- La querrella como factor de competencia .....	292
IV- DILIGENCIA DE CALIFICACION DE LA SITUACION DE FLAGRANCIA .....	293
V- INTERVENCION ESPECIAL DE LA FISCALIA .....	296
VI- INICIACION MEDIANTE QUERRELLA .....	298
A- Presentación de la querrella .....	298
B- Acción y querrella .....	298
VII- TRAMITE CON IMPUTADO DESCONOCIDO .....	300
A- Trámite y procedimiento .....	300
B- Actuación de la policía judicial .....	300
VIII- AUDIENCIA PRELIMINAR EN CASO DE QUERRELLA .....	302
IX- PROCESO CON IMPUTADO CONOCIDO .....	303
X- COMUNICACION AL MINISTERIO PUBLICO .....	303
XI- DECRETO DE PRUEBAS .....	305
XII- AUDIENCIA DE JUZGAMIENTO .....	306
A- Desarrollo de la audiencia de juzgamiento .....	306

B- Improcedencia del agravante genérico del artículo 372 del Código Penal .....	308
XIII- PRIVACION DE LA LIBERTAD .....	309
XIV- TRAMITE DE SEGUNDA INSTANCIA .....	310
A- La segunda instancia .....	310
B- Los recursos en la Ley 228 de 1995 .....	310
XV- LA ACCION DE NULIDAD Y REVISION .....	312
A- Nulidades .....	312
B- Acción de revisión en las contravenciones .....	313
1- Acción de revisión .....	314
2- Causales de revisión .....	314
3- Trámite de la acción de revisión .....	315
4- Fundamento de la acción de revisión en las contravenciones .....	317
XVI- EXTINCION ANORMAL DE LA ACCION CONTRAVENCIONAL .....	317
A- Extinción de la acción por desistimiento .....	318
B- Extinción de la acción por reparación integral del daño .....	320
C- Extinción de la acción por conciliación .....	323
XVII- LIBERTAD POR VENCIMIENTO DE TERMINOS .....	325
XVIII- LA ACCION CIVIL .....	326
XIX- OTROS ASPECTOS .....	330
A- Conexidad de hechos punibles .....	330
B- Reparto .....	335
C- Conflicto de competencias .....	335
D- Despachos comisorios .....	340
E- Aceptación de responsabilidad .....	341
1- En cualquier momento del proceso .....	342
2- En la audiencia preliminar .....	342
3- Captura en flagrancia .....	343
F- Sentencia anticipada .....	343
G- Exclusiones a la rebaja por confesión .....	343
H- Concurrencia de disminuciones .....	345
I- Remisión .....	346
J- Estadísticas .....	350

K- Disponibilidad carcelaria .....	351
1- Ampliación y establecimiento de cárceles .....	351
2- Función de la pena y las medidas de seguridad .....	352
a- Función retributiva .....	352
b- Función preventiva .....	352
c- Función protectora .....	353
d- Función resocializadora .....	354
3- De las distintas clases de cárceles .....	335
a- Cárceles .....	355
b- Penitenciarías .....	355
c- Cárceles y penitenciarías especiales .....	356
d- Reclusión de mujeres .....	356
e- Cárceles para miembros de las fuerzas públicas .....	356
f- Colonias .....	356
g- Casa-cárceles .....	356
h- Establecimiento de rehabilitación .....	357
L- Garantías del artículo 28 de la Constitución Política .....	359
1- Orden judicial para allanamiento, registro y privación de la libertad .....	359
2- Flagrancia .....	360
3- Estados de excepción .....	362
a- Estado de guerra exterior .....	362
b- Estado de conmoción interior .....	363
c- Estado de emergencia económica .....	363

### *SECCION SEGUNDA*

## CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE NATURALEZA POLICIVA

### CAPITULO I

#### *ASPECTOS GENERALES*

A- Fuente normativa .....	365
B- Estructura de las contravenciones especiales de policía .....	365

### CAPITULO II

## *LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICIA EN PARTICULAR*

A- Contravenciones que afectan la seguridad y la tranquilidad públicas .....	367
---	-----

1- Uso indebido de símbolos patrios .....	367
2- Perturbación de actividades sociales .....	367
3- Realización de reuniones públicas sin permiso .....	367
4- Obstaculización al tránsito .....	367
5- Escritos ultrajantes e incitación al desorden .....	367
6- Omisión a orden de autoridad y ayuda .....	368
7- Omisión de señales .....	368
8- Incendio .....	368
9- Porte de arma de fuego sin permiso .....	368
10- Fabricación, venta o suministro de juegos artificiales sin permiso .....	369
B- Contravenciones que afectan el orden social .....	369
1- Ejercicio de la mendicidad .....	369
2- Explotación de negocio de juegos prohibidos .....	376
3- Omisión de aviso de entrada de heridos .....	376
4- Ejercicio ilegal de profesión u oficio .....	376
C- Contravenciones que afectan la fe pública .....	376
1- Declaración falsa y no suministro de datos .....	376
2- Modificación o supresión de partes de vehículo sin autorización .....	377
3- Cambio de forma exterior de vehículo sin permiso .....	377
4- Autorización de matrícula de vehículo sin la presentación de documentos de ley .....	377
D- Contravenciones que afectan la salubridad pública .....	377
1- Omisión de aviso en ciertas personas enfermas .....	377
2- Venta de medicamentos con fecha expirada .....	378
3- Adulteración y alteración de bebidas .....	378
4- Enajenación y suministro de cosa adulterada, dañada o alterada .....	378
E- Contravenciones que afectan la economía nacional .....	378
1- Enajenación o suministro de cosa en cantidad o calidad inferior a la declarada o convenida .....	378
2- Mercancías con distintivo o marca engañosa .....	379
3- Tenencia de pesas o medidas adulteradas .....	379
F- Contravenciones que afectan la moral pública: ejecución de hecho obsceno .....	379
G- Contravenciones que afectan la integridad personal .....	379

1- Omisión de ayuda .....	379
2- Intromisión en la vida íntima o privada .....	379
3- Divulgación de hechos íntimos o privados .....	380
4- Revelación de hechos íntimos o privados .....	380
H- Contravenciones que afectan el patrimonio .....	380
1- Enajenación, adquisición o gravamen de obras históricas .....	380
2- Negociaciones ilícitas en prenderías .....	380
3- Recepción de dinero u obligación procedente de ilícito .....	380
4- Tenencia de cosa objeto de delito .....	381
5- Alteración y suplantación de marca de ganado .....	381
6- Tenencia o posesión de instrumentos para quebrantar la propiedad .....	381
7- Permanencia injustificada en lugar no abierto al público .....	381
8- Abuso de circunstancias de inferioridad con fines de lucro .....	382
9- Apropiación de cosa ajena extraviada, de tesoro descubierto y aprovechamiento de error ajeno o caso fortuito .....	382
10- No pago de artículos consumidos .....	382

### **CAPITULO III**

#### ***REGIMEN PROCESAL DE LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICIA***

I- COMPETENCIA EN LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICIA .....	383
A- Normatividad .....	383
B- Asignación .....	383
C- Competencia de los alcaldes .....	385
D- Competencia de los gobernadores .....	385
E- Competencia preferente .....	385
F- Impedimentos, recusaciones y conflictos .....	385
1- Causales .....	386
2- Trámite y decisión .....	387
G- Procedimiento en caso de contravención y ruptura de la unidad procesal .....	388
H- Conflicto de competencia .....	388

II- PROCEDIMIENTO DE LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICIA .....	389
A- Querrela .....	389
1- Noción .....	389
2- Presentación .....	389
3- Conocimiento .....	390
B- Flagrancia .....	390
C- Diligencias preliminares y providencia inhibitoria .....	391
D- Trámites subsiguientes .....	391
E- Decreto y prácticas de pruebas .....	395
F- Alegatos de conclusión .....	396
G- Providencia definitiva .....	396
H- Recurso de apelación y segunda instancia .....	397
I- Cesación de procedimiento .....	397
J- Irregularidades y nulidades .....	397
K- Formalidad de las actuaciones .....	398
L- Sanción de multa .....	398
M- Comiso .....	398

**TERCERA PARTE**  
***LAS CONTRAVENCIONES ORDINARIAS O***  
***NACIONALES DE POLICIA***

**CAPITULO I**

***REGULACION, CONDUCTAS Y MEDIDAS CORRECTIVAS***

A- Fuente normativa y responsabilidad .....	403
B- Conductas tipificadas como contravenciones ordinarias .....	403
C- Medidas correctivas en materia de contravenciones ordinarias de policía .....	406
1- Modalidades de medidas correctivas .....	406
2- Imposición de las medidas correctivas .....	407
a- Amonestación en privado .....	407
b- Representación en público .....	407
c- Expulsión de sitio público .....	407
d- Promesa .....	407
e- Prohibición de concurrencia .....	408
f- Presentación periódica .....	408

g- Retención transitoria .....	408
h- Multa .....	408
i- Decomiso .....	408
j- Cierre de establecimiento .....	408
k- Suspensión de permiso o licencia .....	408
l- Demolición, construcción y reparación de obra .....	409
m- Trabajo en obras de interés público .....	409

## CAPITULO II

### *LAS CONTRAVENCIONES ORDINARIAS DE POLICIA EN PARTICULAR*

I- DETERMINACION, SANCIONES Y COMPETENCIA .....	411
A- Contravenciones, sanciones y competencia .....	411
1- Contravenciones que dan lugar a amonestación privada ...	411
2- Contravenciones que dan lugar a reprensión en audiencia pública .....	411
3- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa de buena conducta .....	412
4- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa de residir en otra zona o barrio .....	412
5- Contravenciones que permiten imponer la prohibición de concurrir a determinados sitios públicos .....	412
6- Contravenciones que permiten imponer presentación periódica .....	412
7- Contravenciones que dan motivo a retención transitoria ...	413
8- Contravenciones que dan lugar al cierre temporal de establecimientos .....	413
9- Contravenciones que motivan la expulsión de sitio público o abierto al público .....	413
10- Contravenciones que dan lugar a imponer medida correctiva de multa .....	414
11- Contravenciones que permiten el decomiso .....	415
12- Contravenciones que dan lugar a suspensión de permiso o licencia .....	415
13- Contravenciones que dan lugar a suspensión, a demolición o a construcción de obra .....	415
14- Contravenciones que dan lugar a imponer trabajo en obras de interés público .....	416
II. PROCEDIMIENTO .....	416

**CUARTA PARTE**  
**CONTRAVENCIONES ADMINISTRATIVAS Y**  
**VIOLENCIA INTRAFAMILIAR CONTRAVENCIONAL**

I. CONTRAVENCIONES DE TRANSITO .....	421
A- Regulación .....	421
B- Contravenciones y sanciones .....	421
C- Clases de sanciones .....	429
D- Competencia .....	430
E- Procedimiento .....	430
F- Procedimiento en el evento de daños a cosas .....	432
II- CONTRAVENCIONES POR VIOLACION AL REGIMEN DE CONTROL Y VIGILANCIA DE PRECIOS .....	433
A- Regulación .....	433
B- Conductas .....	433
C- Competencia .....	434
D- Sanciones .....	434
E- Procedimiento .....	435
III- CONTRAVENCIONES EN EL CODIGO DEL MENOR .....	437
A- Conductas contravencionales y sanciones .....	437
B- Atribuciones de la policía de menores y las comisarías de familia .....	439
1- La policía de menores .....	439
a- Definición, funcionamiento y objetivos .....	439
b- Funciones .....	440
2- Las comisarías de familia .....	441
a- Creación y funcionamiento .....	441
b- Objetivo .....	441
c- Organización .....	441
d- Funciones .....	442
IV- CONTRAVENCIONES EN EL REGIMEN AMBIENTAL .....	442
A- Conductas .....	442
B- Sanciones y medidas de policía .....	443
V- CONTRAVENCIONES EN EL REGIMEN DE MINAS .....	445
1- Acción de amparo administrativo por ocupación o perturbación minera .....	445

2- Competencia .....	445
3- Perturbación y despojo .....	445
4- Requisitos de la queja .....	445
5- Suspensión provisional .....	446
6- Inadmisibilidad y rechazo de la queja .....	446
7- Inspección administrativa .....	446
8- Notificación al ocupante o perturbador .....	446
9- Práctica de la inspección administrativa .....	446
10- Decisión, notificación y recursos .....	447
11- Lanzamiento del ocupante .....	447
12- Sanción por incumplimiento de la decisión .....	447
13- Competencia del Ministerio .....	447
14- Procedimiento .....	448
15- Explotación ilícita e irregular .....	448
16- Despojo y perturbación por autoridad .....	448
<b>VI- LA VIOLENCIA INTRAFAMILIAR</b>	
CONTRAVENCIONAL .....	448
A- Teoría del delito y contravención en la Ley 294 de 1996 .....	449
B- Teoría de la no contravención en la Ley 294 de 1996 .....	453
C- Consideración de la Corte Constitucional .....	454
D- Competencia funcional .....	456
E- Lesiones personales culposas y violencia intrafamiliar .....	457